



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 18.05.2020 r.

WPN-II.410.28.2020.ML

**Prezydent Miasta Kielce
Wydział Gospodarki Komunalnej i Środowiska
ul. Strycharska 6, 25-659 Kielce**

W odpowiedzi na pismo znak: GKŚ-IV.621.1.2019 z dnia 19 marca 2020r. (data wpływu 20 i 26 marca 2020 r.) uzupełnione pismem z dnia 28.04.2020 r. znak jw. w sprawie zaopiniowania projektu „**Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Kielce na lata 2020 - 2024**” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 54 ust. 1 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonych materiałów **opiniuję pozytywnie** przedmiotowy projekt Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko ustaleń tego dokumentu.

Prezydent Miasta Kielce wystąpił pismem GKŚ-IV.621.1.2019 z dnia 19 marca 2020r. o zaopiniowanie projektu Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Kielce na lata 2020 - 2024 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Tut. organ po przeanalizowaniu przedłożonej dokumentacji, pismem znak: WPN-II.410.28.2020.ML z dnia 20.04.2020 r. wniósł o jej uzupełnienie. W odpowiedzi uzupełniony projekt Programu wraz z prognozą został przekazany w załączeniu do pisma znak: GKŚ-IV.621.1.2019 z dnia 28.04.2020 r. Po przeanalizowaniu całości przedłożonej dokumentacji, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowił zaopiniować pozytywnie w/w projekt Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Kielce na lata 2020 – 2024 wraz z prognozą, która po uzupełnieniu spełnia wymogi art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) oraz uwzględniła informacje zawarte w piśmie tut. Organu znak: WPN-II.411.3.2020.EC z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Celem Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Kielce jest określenie niezbędnych priorytetów i wskazanie działań mających na celu zmniejszenie uciążliwości i ograniczenie poziomu hałasu dla wszystkich obszarów miasta, w obrębie których zdiagnozowano w mapie akustycznej przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku określonych za pomocą wskaźników mających zastosowanie do prowadzenia długookresowej polityki w zakresie ochrony przed hałasem. Projekt dokumentu obejmuje tereny zagrożone hałasem drogowym, kolejowym i przemysłowym. Zakres Programu obejmuje analizę przede wszystkich tych obszarów, położonych w granicach administracyjnych gminy miejskiej

Kielce, dla których wskaźnik M (określony zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. Nr 179 poz. 1498) jako wskaźnik charakteryzujący wielkość przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu i liczbę mieszkańców na danym terenie) przyjmuje największe wartości. Kolejność realizacji zadań projektu Programu na terenach mieszkaniowych, ustalony został, zaczynając od terenów o najwyższej wartości wskaźnika M do terenów o wartości wskaźnika M najniższej. W tym celu przedstawiono szereg zaleceń o charakterze rozwiązań technicznych, jak i wskazano kierunki innych działań, których realizacja pozwoli w największym stopniu osiągnąć wyznaczony cel.

Ograniczenie równoważnego poziomu dźwięku do wartości nieprzekraczających wartości dopuszczalnych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014r. poz. 112) na obszarze dużego miasta jest często zadaniem niewykonalnym. Należy jednak podejmować działania, których celem będzie poprawa klimatu akustycznego na obszarach miejskich, w takim stopniu, w jakim jest to możliwe i racjonalne.

W celu dokonania dokładnej oceny stanu akustycznego analizowanego terenu została w 2018 r. sporządzona mapa akustyczna miasta Kielce, która jest istotnym narzędziem wspomagającym prowadzenie polityki ekologicznej. Mapa ta stanowi podstawę do opracowania programu działań ograniczających uciążliwości akustyczne. Wspomaga również prawidłowe zarządzanie infrastrukturą miejską zwłaszcza w zakresie podejmowania decyzji dotyczących wykorzystania terenów pod cele inwestycyjne. Dostarcza również istotnej wiedzy na temat klimatu akustycznego miasta, poprzez ujęcie poziomów emisji, imisji, wrażliwości akustycznej obszarów, jak również poziomów przekroczeń wartości dopuszczalnych określonych wskaźnikami L_{DWN} i L_N . W tym kontekście opracowana mapa akustyczna stanowi punkt wyjścia do dalszych prac i analiz, w krótszej i dłuższej perspektywie.

Analizując dane przedstawione w przedmiotowym projekcie Programu stwierdzono, że zdecydowanie największa liczba mieszkańców Kielc jest narażona na oddziaływanie hałasu drogowego, obejmującego swoim oddziaływaniem teren prawie całego miasta (rejonu wszystkich głównych arterii komunikacyjnych). Największy wpływ na mieszkańców Kielc w zakresie oddziaływania hałasu ma ruch odbywający się po drogach krajowych i wojewódzkich przebiegających przez miasto. Pozostałe grupy źródeł hałasu (kolejowy, przemysłowy) mają charakter lokalny. Inną uciążliwą w odbiorze społecznym grupą oddziaływań akustycznych jest tzw. hałas komunalny. W centrum miasta dominujące są oddziaływania pochodzące z restauracji, klubów czy barów, natomiast w różnych częściach miasta z rejonu pawilonów handlowych. Ponadto do grupy hałasu komunalnego można zaliczyć także imprezy masowe.

Zakres naruszeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku wynosi do 15 dB w przypadku głównych dróg i ulic na terenie miasta, do 10 db w przypadku linii kolejowej nr 61 i do 5 dB przy linii kolejowej nr 8. W odniesieniu natomiast do zakładów przemysłowych do 5 dB na terenach poza zakładem, na których znajduje się zabudowa mieszkaniowa. Należy podkreślić, że przekroczenia hałasu ze źródeł liniowych nie dotyczą całej długości, a jedynie pewnych odcinków.

W związku z powyższym, działania naprawcze zaproponowane w ramach projektowanego Programu dotyczą oddziaływania pochodzącego od hałasu drogowego. W przypadku hałasu kolejowego i przemysłowego z uwagi na niewielkie przekroczenia i wartości wskaźnika M nie stopniowano działań, a jedynie wskazano ogólne zalecenia dla zarządcy infrastruktury kolejowej oraz właścicieli zakładów przemysłowych.

Planowane zatem działania naprawcze zostały podzielone na następujące grupy:

- I. Działania krótkoterminowe, stanowiące podstawowy zakres Programu ochrony środowiska przed hałasem na lata 2020-2024. W tej grupie znalazły się działania, które realizowane będą w okresie obowiązywania przedmiotowego Programu na terenach najbardziej narażonych na hałas (tereny o najwyższej wartości wskaźnika M tj. od 30,01),
- II. Działania średnioterminowe, których realizacja przewidywana jest w okresie wykonywania następnych programów ochrony środowiska przed hałasem tj. w latach 2025-2029 (tereny o średniej wartości wskaźnika M tj. od 15,01 do 30,00),
- III. Działania długoterminowe, których realizacja przewidywana jest w okresie wykonywania następnych programów ochrony środowiska przed hałasem tj. po roku 2029 (tereny o niskiej wartości wskaźnika M tj. od 0,01 do 15,00),
- IV. Działania związane z edukacją społeczną i ekologiczną, które powinny być prowadzone w sposób ciągły, zarówno w zakresie działań długoterminowych, średnioterminowych i krótkoterminowych.

Do zadań krótkoterminowych zaliczono:

- Realizację inwestycji pn. Rozbudowa drogi krajowej nr 74 do parametrów drogi dwujezdniowej klasy ekspresowej na odcinku przejścia przez Kielce (węzeł Kielce Zachód/S-7- węzeł Kielce Bocianek/DK-73) – jako działanie naprawcze dla ul. Jesionowej na odcinku od ul. Warszawskiej do ul. Marszałkowskiej oraz dla ul. Łódzkiej na odcinku od budynku przy ul. Łódzkiej 215 do włączenia z drogą ekspresową S74,
- Budowę nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 764 na odcinku od ul. Tarnowskiej do Ronda Czwartaków (inwestycja została zrealizowana w 2018 r. po opracowaniu mapy akustycznej miasta Kielce) – jako działanie naprawcze dla ul. Wrzosowej na odcinku od ul. Barwinek do ul. Czechowskiego,
- Zastosowanie nawierzchni o obniżonej hałaśliwości o skuteczności minimum 3 dB (np. SMA 5, BBTM 8) lub wymiana nawierzchni jezdni na standardową (np. SMA 11) z jednoczesnym zastosowaniem środków trwałego uspokojenia ruchu w postaci podniesionych przejść dla pieszych z łagodnym profilem najazdu – jako działanie naprawcze dla ul. Malików na odcinku od al. Szajnowicza-Iwanowicza do ul. Kolejarzy.

Do zadań średnioterminowych również zaliczono w/w działania tj. realizacja inwestycji pn. Rozbudowa drogi krajowej nr 74 do parametrów drogi dwujezdniowej klasy ekspresowej na odcinku przejścia przez Kielce oraz budowa nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 764 na odcinku od ul. Tarnowskiej do Ronda Czwartaków, jako działania naprawcze dla ulicy Wrzosowej (od ul. Bąkowej do ul. Karskiego), Jesionowej (od ul. Marszałkowskiej do ul. Klonowej) i Łódzkiej (od ul. 1 Maja do ul. Wróbla), a także wymianę nawierzchni na standardową dla odcinków dróg ul. 1 Maja (od ul. Batalionów Chłopskich do ul. Częstochowskiej), ul. Częstochowskiej (od ul. M. Skłodowskiej-Curie do ul. 1 Maja), ul. Źródłowej (od ul. Zagórskiej do ul. Sandomierskiej) i ul. Tarnowskiej (od ul. Wapiennikowej do ul. Księcia J. Poniatowskiego).

W działania długoterminowe wpisują się m.in. zadania z Wieloletniej Prognozy Finansowej dla Miasta Kielce wymienione w projekcie Programu, których realizacja miałyby się odbywać głównie w perspektywie czasowej ponad 10 lat.

Ostatnią grupą działań naprawczych jest edukacja społeczna i ekologiczna. W ramach tej grupy działań powinny być realizowane zadania związane m.in. z promocją komunikacji zbiorowej, komunikacji rowerowej i rozwojem ścieżek rowerowych oraz promocją pojazdów „cichych”, promocją właściwego planowania przestrzennego.

Niektóre z zadań ujętych w projekcie zaliczają się do inwestycji wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839). Jednak przed realizacją poszczególnych zadań będzie dokonana dokładna analiza czy i do jakiej grupy przedsięwzięć będzie zaliczać się planowana inwestycja, a w konsekwencji uruchomiona zostanie odpowiednia procedura ocenowa. Dla zadania dot. budowy nowego przebiegu drogi wojewódzkiej nr 764 była wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach po przeprowadzeniu oceny oddziaływania na środowisko.

W opracowanej do projektu Programu prognozie oddziaływania na środowisko dokonano rozpoznania działań dotyczących ograniczenia oddziaływania hałasu na środowisko, przewidzianych w ocenianym dokumencie. Określono następnie prawdopodobne oddziaływania, jakie mogą być generowane przez te działania na określone elementy środowiska i przeprowadzono ocenę oddziaływania na środowisko, uwzględniając jednocześnie charakter i stan środowiska w miejscu realizacji działań.

W prognozie stwierdzono, analizując wyniki przeprowadzonej oceny, że w przypadku dużych inwestycji np. budowa drogi, istnieje możliwość wystąpienia oddziaływań na różne komponenty środowiska, w tym ludzi. Każda inwestycja drogowa wiąże się z bezpośrednim oddziaływaniem na powierzchnię ziemi, poprzez naruszenie struktury gleby, przemieszczanie mas ziemnych, zajęcie terenu pod budowę i zaplecze budowy oraz możliwość wystąpienia emisji substancji zanieczyszczających do gleb lub wód. W odniesieniu natomiast do oddziaływania na różnorodność biologiczną należy stwierdzić, iż z uwagi na położenie podejmowanych w ramach projektowanego Programu działań inwestycyjnych w obrębie miasta Kielce, w terenie zurbanizowanym i poddanym już obecnie modyfikacjom antropogenicznym, wpływ na różnorodność biologiczną, w tym na rośliny i zwierzęta jak również oddziaływanie na krajobraz nie będzie się zwiększał w odniesieniu do stanu obecnego. Większość gatunków, tak roślin, jak i zwierząt, występujących na przedmiotowym terenie jest przystosowana do bytowania w warunkach miejskich.

Analizy dokonano również na występujące na terenie miasta formy ochrony przyrody tj.: obszary Natura 2000 mające znaczenie dla Wspólnoty Wzgórza Chęcińsko-Kieleckie PLH260041 i Dolina Bobrzy PLH260014, Chęcińsko-Kielecki Park Krajobrazowy, Chęcińsko-Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Kielecki Obszar Chronionego Krajobrazu, pięć rezerwatów przyrody, użytek ekologiczny, zespół przyrodniczo-krajobrazowy, dwa stanowiska dokumentacyjne oraz liczne pomniki przyrody.

W przypadku działań krótkoterminowych żadna z planowanych inwestycji nie koliduje z w/w formami ochrony przyrody, najbliższy obszar Natura 2000 znajduje się w odległości ok. 1 km. Nie przewiduje się wystąpienia istotnych negatywnych oddziaływań mogących powodować zaburzenie stabilności populacji lub pogorszenie stanu siedlisk przyrodniczych stanowiących przedmioty ochrony w obszarach Natura 2000 położonych na terenie Kielc. Realizacja inwestycji nie wpłynie także negatywnie na spójność sieci Natura 2000.

W odniesieniu do działań średnioterminowych i długoterminowych niektóre z wymienionych w projekcie Programu zadań w części zlokalizowane będą w Kieleckim Obszarze Chronionego Krajobrazu lub Chęcińsko-Kieleckim Obszarze Chronionego Krajobrazu. Nie przewiduje się wystąpienia istotnych negatywnych oddziaływań planowanych zadań na wartości przyrodnicze w/w obszarów chronionego krajobrazu. Należy jednak podkreślić, że zadania długoterminowe realizowane będą dopiero po 2029 r., dlatego też przy opracowywaniu następnych programów ochrony środowiska przed hałasem będzie możliwe określenie dokładnej

skali i charakterystyki ryzyka wystąpienia prawdopodobnych oddziaływań na obszarowe formy ochrony przyrody.

W odniesieniu do pozostałych form ochrony przyrody, jak wynika z zapisów prognozy nie przewiduje się aby zadania wymienione w projekcie Programu naruszały warunki ochrony rezerwatów przyrody, pomników przyrody, użytku ekologicznego, stanowisk dokumentacyjnych oraz zespołu przyrodniczo-krajobrazowego. Ponadto wszystkie wymienione w projekcie dokumentu zadania zaliczają się do inwestycji celu publicznego, dlatego też w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55) w stosunku do nich nie będą miały zastosowania zakazy obowiązujące na terenie Chęcińsko-Kieleckiego Parku Krajobrazowego, Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

W prognozie wykazano, że wyszczególnione w projektowanym Programie działania inwestycyjne nie będą ingerować w inne tereny określone jako wrażliwe, w tym tereny zabudowy mieszkaniowej, doliny rzeczne, tereny ujęć wód podziemnych, obszary Głównych Zbiorników Wód Podziemnych.

Planowanie nowych odcinków dróg powinno być realizowane w taki sposób, aby przebiegały one (o ile tylko jest to możliwe) po terenach niepodlegających ochronie akustycznej, czy też poza obszarami cennymi przyrodniczo. W przypadku braku możliwości spełnienia powyższych warunków, tereny np. podlegające ochronie akustycznej powinny być zabezpieczone przed oddziaływaniem ruchu pojazdów przez zastosowanie odpowiednich urządzeń ochrony środowiska. Jeżeli natomiast ich zastosowanie jest niemożliwe np. z uwagi na bezpieczeństwo ruchu drogowego, powinno się dążyć do zmiany funkcji lub wykupu budynków, których nie można zabezpieczyć przed działaniem hałasu o poziomie przekraczającym wartości dopuszczalne. W przypadku oddziaływań na środowisko w zakresie np.: zanieczyszczenia powietrza, wód powierzchniowych i podziemnych czy gleb, powinny być podejmowane odpowiednie działania minimalizujące negatywne oddziaływania.

W prognozie zaproponowano działania zapobiegające lub ograniczające negatywne oddziaływania na środowisko poszczególnych zadań inwestycyjnych. W odniesieniu do ochrony krajobrazu należy tak projektować nowe elementy (np. budowę nowej drogi), by wpasować je w istniejący krajobraz nie naruszając jego estetyki. Należy zadbać o prawidłową organizację zaplecza budowy oraz zabezpieczenie środowiska gruntowo-wodnego przed ewentualnym przedostaniem się do niego niebezpiecznych substancji zanieczyszczających. Plac budowy ograniczyć do niezbędnego minimum. Maszyny i pojazdy używane do budowy utrzymywać we właściwym stanie technicznym, zabezpieczać magazynowane substancje przed dostaniem się do wód lub gleb. Właściwie prowadzić gospodarkę wodno-ściekową np. przez zastosowanie kanalizacji deszczowej, oczyszczania wód opadowych. W celu ograniczenia stężenia zanieczyszczeń w spływach wód opadowych z dróg zaleca się również przestrzeganie zasad utrzymania dróg (czyszczenie). Właściwie postępować z wytwarzanymi odpadami, w szczególności z odpadami niebezpiecznymi. Minimalizować ilość wytwarzanych odpadów, prowadzić segregację, odzysk i utylizację odpadów. Należy również wykazać dbałość o ochronę powietrza przed zanieczyszczeniami gazowymi i pyłowymi, na przykład na etapie realizacji danej inwestycji stosować maszyny sprawne technicznie, spełniające normy emisji zgodnie z europejskim standardem emisji spalin, np. stosować katalizatory spalin. Sypkie materiały przewożone na plac budowy zabezpieczać przed rozwiewaniem plandekami, w czasie suchej pogody zraszać drogi dojazdowe, by ograniczyć unoszenie pyłów spod kół pojazdów. Wskazano też na potrzebę ograniczenia oddziaływania odorów. Działaniami zapobiegającymi erozji gruntów

mogą być umocnienia skarp nasypów, zapobieganie przed spływami deszczowymi i wymywaniem, przemieszczanie mas ziemnych z zachowaniem właściwej kolejności zbieranych warstw (odkładaniem żyznej warstwy humusowej z przeznaczeniem pod rekultywację gruntów). W celu ochrony fauny i flory oraz obszarów chronionych realizację danej inwestycji należy poprzedzić szczegółową analizą warunków środowiskowych wraz z wykonywaniem szczegółowej inwentaryzacji przyrodniczej danego terenu. W razie wystąpienia oddziaływań negatywnych w stosunku do przyrody ożywionej można zastosować następujące działania: ograniczenie zajętości terenu do niezbędnego minimum, wykonanie nasadzeń kompensacyjnych w przypadku konieczności wycinki, prowadzenie wycinki poza okresem lęgowym ptaków lub rozrodczym innych zwierząt, budowa kompensacyjnych zbiorników wodnych w przypadku konieczności zniszczenia siedlisk płazów, budowa przejść dla zwierząt małych i średnich w przypadku kolizji inwestycji ze szlakami migracji zwierząt, budowa płotków naprowadzających, postawienie znaków drogowych – „uwaga dzikie zwierzęta”, zabezpieczanie placu budowy przed powstawaniem „pułapek ekologicznych”, ewentualnie przenoszenie płazów na dogodne siedliska poza granicami inwestycji itp. W odniesieniu do ochrony obiektów zabytkowych i stanowisk archeologicznych prace budowlane należy prowadzić z zachowaniem ostrożności w bezpośrednim sąsiedztwie niniejszych obiektów i stosować maszyny nie powodujące dużych wibracji.

Przeprowadzona w prognozie analiza i ocena pozwala stwierdzić, że przy zastosowaniu rozwiązań zapobiegających lub ograniczających negatywne oddziaływania, realizacja działań przewidzianych w projekcie „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla Miasta Kielce na lata 2020 - 2024” nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko, w tym na przyrodę.

Biorąc pod uwagę powyższe zaopiniowano jak na wstępie.

Jednocześnie, w związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), proszę o przekazanie przyjętego już dokumentu wraz z podsumowaniem, o którym mowa w ust. 3 w/w ustawy.

Aldona Sobolak
Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w
Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymują:

1. Adresat – doręczenie elektroniczne ePUAP
2. a/a